

# **L'économie de la santé en Suisse**

## ***Facteur de coûts et secteur de croissance***

Arno Brandt  
membre du groupe de travail forumsante.ch

### Généralités sur la politique sanitaire

La santé publique est un important facteur économique et de croissance pour l'économie nationale. Elle vise d'une part au maintien, au rétablissement et à la promotion de la santé et contribue d'autre part, à travers ses prestations de service, à la création de valeur économique avec ses répercussions sur le marché du travail.

Dans les milieux politiques, pourtant, la croissance du chiffre d'affaires de cette branche est présentée généralement en termes d'explosion des coûts et s'interprète comme une offre excessive de prestations, induite par les fournisseurs. Dans d'autres secteurs économiques, la croissance du chiffre d'affaires et du nombre de postes de travail est considérée comme un signe de succès. Cette différence de perception provient du fait qu'une grande partie des frais de santé est financée par les contributions obligatoires des cotisations pour les caisses-maladie et par les impôts.

Comme secteur des services occupant un personnel nombreux, la santé publique est pourtant un employeur important, utilisant une forte proportion de technologies de pointe, avec des entreprises de taille moyenne ainsi que des sociétés de dimension mondiale.

La santé publique est un secteur économique mixte où coexistent des services publics, des prestataires privés et des entreprises de production, en partie en concurrence les uns avec les autres. Cela concerne p. ex. les hôpitaux cantonaux publics face aux cliniques privées ou les policliniques d'hôpitaux publics face aux médecins établis. Les intérêts des acteurs de la santé publique sont dès lors différents, voire divergents, de même que les programmes de politique sanitaire des partis représentés au parlement. Les uns demandent une extension des services publics ou du contrôle de l'état, les autres exigent le contraire, plus de libéralisme.

### Conditions cadres et objectifs

Dans ses analyses des années précédentes Forum Santé a mis en avant l'objectif d'une prise en charge optimale des maladies et de la santé de la population et s'est engagé pour une plus forte orientation de la santé publique dans le sens des résultats, c'est à dire pour les patients. En considérant les évolutions démographique et politique, les objectifs sanitaires suivants ont été exprimés:

- promotion de la prévention et du maintien de la santé de toutes les générations
- amélioration dans la population de la responsabilité personnelle à l'égard de sa santé;
- maintien de la capacité en santé des personnes âgées;
- maintien de l'autonomie du mode de vie avec l'âge.

En rapport avec les objectifs concrets de politique sanitaire ci-dessus, il convient de rappeler aussi les conditions cadres, qui conservent leur validité:

- accès égal à tous les soins nécessaires avec une qualité, correspondant à l'état actuel des connaissances;
- liberté et responsabilité personnelle de tous les participants (libre choix du médecin, indépendance, facteurs d'autonomie, etc.);
- économicité (efficacité) des prestations fournies;
- montant économiquement acceptable des frais de santé et des primes aux caisses-maladie;
- assurance d'un équilibre social et intergénérationnel;
- diminution des différences sociales en matière de morbidité et mortalité.

### Emploi

Le nombre d'emplois et leur structuration dans la santé publique, ainsi que la croissance dans ce domaine dépendent de diverses évolutions. En font partie:

- l'évolution démographique,
- l'évolution de la morbidité (structures modifiées, compression vs expansion),
- capacité concurrentielle internationale de la Suisse (d'importance surtout pour l'industrie pharma et la branche des technologies médicales),
- mode de financement des prestations en matière de santé (p. ex. contributions obligatoires, impôts et dépenses privées) et son évolution.

Parmi les évolutions à l'intérieur de la santé publique figurent:

- niveau d'innovation dans les produits et processus,
- réorganisation des structures de soins (réseaux),
- potentiel d'économicité (réalisé) en santé publique,
- modification de l'éventail des prestations (p. ex. déplacement des soins stationnaires vers l'ambulatoire), (soins à domicile) avec création de l'infrastructure adéquate,
- mise en œuvre de l'assurance qualité,
- hausse du travail à temps partiel.

L'apparition de nouvelles professions et de nouveaux champs d'activité comme la médecine environnementale, l'informatique médicale ou le «Public Health», ou encore le déplacement des priorités de traitement entraînent une croissance structurelle de l'emploi. L'augmentation de la proportion de patients âgés, composante de la demande, accentue l'extension future de l'emploi dans certains champs d'activité et professions; c'est ainsi que les professions de soins, d'ergothérapie et de gymnastique médicale (physiothérapeutes, ostéopathes) vont prendre plus d'importance. Par ailleurs, les exigences de qualification envers les employés vont augmenter et simultanément se diversifier. L'obstacle à la croissance de loin le plus important est le manque de personnel de soins qualifié et de médecins, dans les secteurs hospitaliers comme ambulatoires.

### Facteur de coût ou de croissance

Les questions d'emploi et de croissance en rapport avec l'économie de santé figurent au premier rang des sujets du Forum Santé de cette année. Outre le point de vue considérant la santé publique comme un facteur de coûts, celle-ci occupe une place importante de facteur économique avec ses effets en termes de croissance et de

productivité. L'exercice d'équilibre entre diminution des coûts et croissance qui en résulte fait d'ailleurs partie des défis actuels qui se posent à la santé publique.

Il s'agit des conséquences de l'augmentation des coûts de la santé et des contributions dans le cadre de la santé publique tel que défini par la LAMal, augmentation qui se manifeste dans l'emploi et la croissance au niveau de l'économie nationale. Les questions suivantes en découlent concernant l'évolution médicale et économique:

- Les changements dans l'évolution de la morbidité au sein de la population et les progrès de la médecine exigent-ils des modifications des structures de soins?
- Dans quels secteurs une augmentation des coûts est-elle justifiée et où peut-on économiser et réduire les surcapacités?
- A quelle évolution des coûts doit-on s'attendre sur la base des progrès nécessaires de la médecine?
- Quels effets sur l'emploi et la croissance auront les modifications correspondantes des dépenses et des contributions
  1. dans la santé publique,
  2. dans des secteurs aux besoins divers en capital et en main-d'œuvre,
  3. dans l'ensemble de l'économie nationale.

Lors des discussions de politique sanitaire, il faut soigneusement faire la différence entre le périmètre des prestations et celui couvert par les assureurs-maladie selon la LAMal, avec l'intérêt ici prioritaire d'éviter aussi bien la fourniture non économique de prestations que de prestations médicalement non indiquées. Du point de vue de la gouvernance politique se pose la question de savoir quelles mesures doivent être prises pour renforcer l'autogestion du système de santé.

#### Nécessité d'agir

A l'heure actuelle, la santé publique suisse a besoin d'actions et de réformes dans les secteurs suivants:

- promotion de la santé et prévention primaire,
- assurance de qualité et mise en œuvre de directives applicables,
- amélioration de l'orientation des patients dans la prise en charge médicale,
- élargissement des possibilités de participation des assurés,
- renforcement de la responsabilité propre des assurés,
- promotion de nouvelles formes de soins et de rétribution, comme p. ex. les modèle de médecin de famille, de cabinets médicaux pluridisciplinaires et de réseaux,
- intégration orientée résultats des soins ambulatoires et hospitaliers,
- prise en charge ciblée des cas par les institutions ambulatoires et hospitalières,
- documentation et transparence des prestations de soins,
- usage plus fréquent de l'e-santé et de la télématique.